奋力打造改革开放新高地的安徽实践

王业春／文

改革开放是决定中国式现代化成败的关键一招。党的十八大以来，习近平总书记三次亲临安徽考察，从提出“加强改革创新，努力闯出新路”，到要求“坚持改革开放，坚持高质量发展”“在加快建设美好安徽上取得新的更大进展”，再到强调“要推进深层次改革和高水平开放。勇于开展首创性、差异化改革，打造内陆改革开放新高地”，这一系列重要指示，为安徽改革开放提供了总遵循、总指引。“十四五”以来，安徽坚持以深层次改革激活内生动力，以高水平开放汇聚发展活力，以此助力科技创新策源地、新兴产业聚集地、经济社会发展全面绿色转型区建设。全省地区生产总值连跨两个万亿元台阶，研发投入强度、规上工业企业营收、进出口总额、实际对外投资、境内上市公司数等指标进入全国前10位，均居中部地区第1位，实现了在全国发展格局中位势的历史性跃升，走出了一条依靠改革开放激活发展动能的高质量发展之路。

回首“十四五”：改革“发动机”、开放“加速器”作用加快显现

“十四五”时期，安徽紧扣“三地一区”战略定位，锚定科技体制创新、要素高效配置、产业动能转换、内外协同融通等重点方向持续深耕，实现了重点领域改革多点突破，开放型经济能级大幅跃升，为高质量发展注入了强劲动力。

科技体制改革催生了创新驱动新动能。科技创新是发展新质生产力的核心要素，习近平总书记强调“科学技术要打头阵”。安徽始终把科技体制改革作为全面深化改革的重点领域，以制度创新释放科技创新潜能。一系列举措包括：大力推动“政产学研金服用”融合发展，建立了前沿技术“沿途下蛋”机制；在106家省属高校、医疗机构及新型研发机构全面推行“赋权+转让+约定收益”职务科技成果赋权改革模式；组建高水平产业创新共同体，围绕战略性技术方向开展大兵团协同攻关；强化人才引领支撑，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革等。经过一系列系统性制度创新，全省创新动能更加强劲。全社会研发投入年均增长12.1%，投入强度从全国第10位升至第7位，区域创新能力稳居全国第一方阵；科技型中小企业数增长4.9倍、从全国第13位升至第5位，高新技术企业数增长1.7倍，全省超八成的研发经费和科技攻坚项目由企业牵头；全省累计赋权职务科技成果1857项，成果估值超8.12亿元，依托成果成立或入股企业126家。安徽实践表明，推动前沿技术产业化落地，让科研人员享有成果所有权和长期使用权，是激活创新动力的有效路径。

要素市场化改革优化了资源配置新格局。经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。安徽坚持把要素市场化配置作为经济体制改革的关键一环，推动有效市场和有为政府更好结合。以零基预算改革全面重构支出政策体系，动态编制年度重点保障事项清单，建立“牵头+配合”的资金专班运作模式，相关做法为全国预算管理改革提供了有益参考，安徽入选财政部地方财政科学管理综合试点省份；成功创建了国家数据要素综合试验区，合肥都市圈获批国务院要素市场化配置综合改革试点；创新开展“亩均论英雄”改革，建立分区域、分行业的企业亩均效益评价体系，在全国首创“亩均英雄贷”金融服务模式，累计发放贷款超9000亿元，实现要素配置与企业效益精准挂钩；深化土地要素市场化改革，推进跨区域耕地占补平衡指标调剂，全域推进集体建设用地“同等入市、同权同价”，金寨县土地增值收益差异化分配做法入选全国典型案例；在全国率先推行信用报告代替无违法违规证明，相关经验成为全国样板。安徽实践表明，以财金协同聚力提效，通过市场化改革破除要素流动壁垒，是优化资源配置和塑造区域比较优势的务实举措。

产业动能变革与绿色转型提升了发展新质效。建设现代化产业体系是发展新质生产力的重要载体。安徽坚持以数智赋能牵引产业迭代，统筹推进新兴产业集群培育与未来产业前瞻布局，全省战略性新兴产业产值年均增长15.2%，占规上工业产值比重由40.3%提升至45.4%，高技术制造业增加值占规上工业产值比重由12.2%提升至18.1%。实施制造业数字化转

型行动，推动规上工业企业开展“智改数转网联”，全省约2.4万家规上工业企业完成数字化改造，信息化和工业化融合发展水平由全国第15位跃升至第5位，培育了一批全球“灯塔工厂”、国家级智能工厂与5G工厂。坚持数智赋能与绿色转型协同推进，大力建设绿色工厂、绿色园区、绿色供应链，全省六大高耗能行业增加值占比从31.1%降至22.5%，规上工业单位增加值能耗累计下降19.1%，超额完成“十四五”节能目标。安徽实践表明，以链式转型带动产业焕新，一体推进企业数字化改造和绿色低碳转型，是推动高质量发展的必由之路。

高水平协同开放拓展了发展新空间。构建内外联动的开放格局，是畅通要素循环、拓宽发展纵深、增创竞争优势的关键抓手。安徽始终坚持把深度融入长三角一体化发展作为最大战略机遇，统筹推进区域协同与对外开放，促进国内国际两个市场、两种资源联动循环。深度融入长三角一体化发展，实现了179项政务服务“一网通办”，沪苏浙来皖在建亿元以上项目实际到位资金占比稳定在60%以上，通过共建G60科创走廊、建设跨省产业合作园区、打造上海科创飞地等载体，实现了创新资源跨区域流动。高标准建设中国（安徽）自由贸易试验区，实现制度型开放加速突破，累计推出259项制度创新成果，其中56项为全国首创、15项在全国复制推广，芜湖港“联动接卸”监管模式获评全国自贸试验区最佳实践案例。持续办好世界制造业大会，打造“海客圆桌会”“徽动全球”等招商对接品牌，外贸外资外经能级大幅提升，全省货物贸易进出口连跨多个千亿元台阶，全国位次由第13位提升至第9位，成为中部地区首个外贸破万亿元省份；全国重点外资项目落户数量居中部地区第1位，高技术产业利用外资增长2.1倍；皖企“抱团出海”步伐加快，860多家皖企在海外设立了1400余家经营主体，奇瑞、铜陵有色跻身世界500强。安徽实践表明，以区域协同打破要素流动壁垒，以制度型开放对接国际规则，以产业开放融入全球分工，是内陆省份拓展开放的可行路径。



2026年8月24日，合肥派河港，货物吞吐作业繁忙有序，滚装船甲板上密密麻麻停满崭新的新能源汽车。　程兆/摄

展望“十五五”：聚力首创性、差异化　在更深层次改革开放中奋勇争先

“十五五”时期是安徽夯实基础、全面发力、创先争优、奋力追赶的关键时期。安徽要立足多重国家战略叠加优势，锚定“三地一区”实现新突破和取得“三个新的更大进展”目标，聚力开展首创性探索、差异化攻坚，推动改革由单点突破向系统集成转变，开放由商品要素流动型向规则标准制度型跃迁，持续把区位优势、科创优势、新兴制造优势转化为现实竞争优势、发展胜势。

以高标准、市场化建设引领高质量发展。依托合肥都市圈要素市场化配置综合改革等试点示范，统筹推进技术、土地、人力资源、数据、资本、资源环境等领域改革，探索数据、算力、空域等新型要素市场化配置路径。全面打造市场化、法治化、国际化营商环境，破除市场准入隐性壁垒，完善民营经济发展法治保障，以“两个毫不动摇”激发各类经营主体活力。依托“六张网”建设等战略机遇，加快探索市场化、可持续的投融资机制，充分调动民间投资积极性。统筹推进国资国企、财金协同、社会信用等领域配套改革，构建统一高效、公平竞争的市场体系，为高质量发展筑牢制度根基。

以首创性、差异化改革塑造区域改革品牌。聚焦科技创新与产业创新融合、城市功能品质活力提升、城乡融合发展、绿色发展和生态补偿等重点领域体制机制堵点，实施首创性、差异化改革攻坚行动，探索形成更多具有安徽辨识度的制度成果，持续放大安徽改革品牌效应。顺应“人工智能+应用场景”“人工智能+社会治理”发展趋势，加快完善智能经济发

〔“五大文化”研究〕

流域文化视角下的安徽“五大文化”特质

余敏辉／文

安徽人文荟萃，徽州文化、长江文化、淮河文化、大运河文化、黄梅戏文化等“五大文化”在中华文化体系中各具独特价值。近年来，相关研究持续推进，《安徽“五大文化”丛书》的出版更标志着这一领域的工作进入系统化阶段。与此同时，一个结构性问题也日渐显现：五种文化各自表述充分，整体贯通却明显不足。徽州文化属于地域文化，长江文化与淮河文化属于流域文化，大运河文化是交通线性文化，黄梅戏文化则是戏曲艺术文化——四种分类逻辑并存，研究格局不够均衡，由此引出两个迫切需要回答的问题：五种文化之间是否存在共同的精神基因？能否在多样性中提炼出一个整体性的安徽文化标识？学界已多次号召加强对“五大文化”的整体性考察，认为它们并非五种地域文化的简单叠加，而是共同反映出安徽文化的历史演进脉络与总体风貌。有关专家呼吁，不能满足于“列家产”“数家珍”“叙家事”式的自我介绍，而应将其整体置于整个中华文化的大系统、大坐标上予以考察。

水脉格局：安徽文化的地理基底

安徽地处淮河与长江两大水系之间。“襟江带淮、沟通南北”的地理特征，使这里自古以来便是文化交汇的枢纽地带。上述分类维度不统一的

展体制机制，探索人工智能善治善用路径，支持自贸试验区、合芜蚌自主创新示范区等平台先行先试，打造一批可复制、可推广的改革样板。尊重基层首创精神，鼓励各地立足资源禀赋开展差异化探索。

以高水平开放和区域协作拓展发展空间。持续把深度融入长三角一体化作为最大战略机遇，深化上海张江、合肥两个综合性国家科学中心“两心同创”，提质升级G60科创走廊协同机制，推动沿沪宁合科创资源共享和省际毗邻合作，共建跨区域产业创新共同体，畅通省际要素流动与公共服务共享渠道。发挥沿江通海、承东启西的独特优势，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局，完善“徽动全球”合作伙伴计划，持续用好世界制造业大会等高能级开放平台，推动外贸稳规模优结构，持续提升利用外资和对外经济合作水平。主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。

以改革开放协同赋能现代化产业体系升级。坚持改革举措与开放资源向产业一线集聚，聚力构建“1188”现代化产业体系。依托科创体制改革成果做强集成电路、低空经济等新兴支柱产业，前瞻布局量子科技、聚变能源等未来产业新赛道。持续推进企业“智改数转网联”，以数字化绿色化协同转型增强产业竞争力。用好国内国际两个市场两种资源，依托开放平台引进高端产业要素，借助改革机制打通产学研资转化链条，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，依靠更深层次改革开放夯实产业根基、塑造长期竞争新优势。

不断提升改革开放系统性和韧性。坚持系统观念，强化改革政策的系统集成、协同联动，统筹推进各领域改革的时序节奏与配套衔接，避免碎片化、单兵式推进。健全开放型经济风险防控体系，提升产业链供应链韧性和安全水平，增强应对外部环境冲击的能力。完善改革推进落实与督察评估机制，强化动态调整与闭环管理，推动改革与开放深度融合、相互促进，持续提升改革开放整体效能，为安徽长远发展注入持久动力。

改革开放只有进行时，没有完成时。安徽将坚定不移沿着习近平总书记指引的前进方向，大力弘扬改革创新、敢为人先的优良传统，以改革的思路破解发展难题、以开放的气度谋划发展布局，勇闯改革深水区、勇拓发展新赛道，不断塑造内陆改革开放特色优势，奋力谱写中国式现代化安徽新篇章。□

（作者单位：安徽省中国特色社会主义理论体系研究中心安徽省经济研究院基地）

欢迎扫码收听