

## 宣州区：打通基层应急管理“最后一公里”

陈华彬 / 文

当前，基层应急管理工作普遍存在“上面千条线、下面一根针”的现实困境，导致应急处置力量单一、响应迟缓，制约了应急管理效能提升。为切实破解“远水救不了近火”的难题，打通应急管理“最后一公里”，宣州区坚持将基层应急管理体系和能力建设列为深化改革创新的重点任务，构建“一中心四片区”综合应急联防联控治理体系。“一中心”指依托市区消防救援力量建立的中心城区应急管理体系，覆盖济川、澄江、鳌峰、西林、敬亭山、双桥及向阳办事处；“四片区”包括北部（水阳、狸桥）综合应急管理协作区，辐射朱桥乡、五星乡、养贤乡；南部（周王、杨柳、黄渡）综合应急管理协作区，辐射新田镇、溪口镇；东部（洪林、孙埠、水东）综合应急管理协作区，辐射沈村镇；西部（寒亭）综合应急管理协作区，辐射文昌镇、古泉镇。通过这些举措，初步探索出一条在党建引领下统筹安全生产与减灾救灾的基层综合治理新路径。

**强化组织引领，构建统一高效的应急指挥体系。**在机构改革中贯彻优化协同高效原则，实现应急管理体制机制系统性重塑。区应急管理局整合9个部门共13项职责，承接区安全生产委员会、防灾减灾救灾委员会、森林草原防火指挥部、抗震救灾指挥部及防汛抗旱指挥部办公室职能，由



宣州区应急管理局党委抓细组织建设强基垒垒，提升机关党组织凝聚力。

局主要负责同志担任相关委员会（指挥部）副职，具体工作由内设科室承担。通过修订生产安全事故、防汛抗旱等专项应急预案，完善灾害事故响应机制，制定指挥部工作规则，明确成员单位职责，构建起“党委领导、政府主导、分工负责、统一指挥、防救结合”的应急指挥体制。目前，全局43名工作人员在党组织带领下，高效履行综合协调、灾害救援、火灾防治等职能，为全区应急管理提供坚实组织保障。

**夯实基层基础，健全纵横贯通的应急责任体系。**“前一天还在扑火救援，现在就‘变身’为城管了，过一天可能就成为护林员。慢慢地，我们和群众建立了友谊，也拉近了关系。

从群众的反映和配合度来看，这几项工作都好做了，角色身份不仅可以转换，还能相互促进。”狸桥镇党委委员徐菲菲说。面对基层应急管理机构虚化、职能分散、力量薄弱、保障不足等问题，宣州区以狸桥镇为试点，聚焦“机构建设、人员配置、体系理顺”等关键环节，系统整合乡镇人员与部门资源，打破政府“大包大揽”的传统路径，构建起强有力的党的领导体系。该镇成立由党政主要负责任主任的应急管理委员会，全面统筹应急管理工作。镇党委、政府负责顶层设计、综合协调、资源调配与最终决策，确保应急管理的政治方向和整体步调一致。创新设置由镇党委副书

记任常务副主任、分管副镇长任副主任的组织架构，明确综合指挥、协调推进、安全生产、自然灾害防治、减灾救灾及应急救援队伍建设等职责分工，形成集中高效的指挥体系。在试点基础上，宣州区推动四个片区对标建设，各乡镇均设立应急站，高新区设立应急管理中心，实现基层应急组织全覆盖。在村级层面，依托党建引领“多网合一”机制，将应急管理融入综治、民政、信访等网格，建立区、乡镇（街道、园区）、村（社区）三级网格体系，实现党建与应急管理深度融合。

**聚焦风险防控，完善科学精准的预警联动体系。**宣州区充分发挥党组织在风险防范中的领导作用，推动建立多部门协同的监测预警与会商研判机制。区应急管理局党委牵头，联合气象等部门建立森林火险、强降雨诱发灾害等风险联合发布机制。制定《关于进一步健全宣州区灾害事故应急联动工作机制实施方案（试行）》，与发改委、公安、自然资源等16个部门建立应急联动机制，明确信息共享、分级处置与协同流程。同时，积极融入长三角一体化发展，推进跨区域应急合作，与江苏溧阳、高淳及省内郎溪、广德、湾沚等县（市、区）签订区域应急管理合作备忘录，通过联合演练与资源共享，提升协同处置能力，党组织在区域联动中的桥梁作用显著增强。

**建强救援力量，打造专常兼备的应急队伍体系。**结合全区风险特征（非煤矿山31座、危化企业20家、金属冶炼企业22家、林地136.6万亩），宣州区科学布局应急救援力量。在党组织发动下，全区组建专兼职应急救援队伍250支共4920余人，包括区消防救援大队、区综合应急救援队2支综合性队伍，以及防汛抗旱、医疗救援、社会救援（蓝天救援队）等20

支行业队伍。乡镇（街道、园区）依托民兵预备役、基层党员、警务及医务人员等组建50人综合应急队伍，村（社区）建立15人应急队伍，形成以党员为骨干的基层救援力量。目前，全区26个乡镇（街道、园区）均成立消防安全委员会和消防工作站，配备消防车辆10辆，党组织在动员群众、组织队伍中的凝聚力和战斗力得到充分体现。

**提升处置能力，优化实战实用的应急处突体系。**“自狸桥镇应急消防力量整合以来，开展安全生产检查1413家次，发现隐患8145条，整改完成率达100%。先后成功处置火警118起，森林火情45起，防汛抢险40余次，共出动车辆260辆次，累计出动救援力量820人次，成功解救被困人员16人，挽救财产价值4500余万元，切实保障了辖区人民群众生命财产安全。特别是2025年7月25日12时，狸桥镇园区一企业厂房屋顶光伏板起火。镇长现场指挥，综合应急救援队20人10分钟赶到，分工作业控



狸桥应急消防站和镇综合应急救援队处置光伏板火灾现场。

制火势。火势蔓延，3名骨干冒险上屋顶灭火，2分钟扑灭明火，挽救屋顶及光伏板价值2000余万元。”狸桥镇应急管理站站长刘青山说。宣州区将提升应急处突能力作为检验党建工作成效的关键标准，持续完善应急预案体系。全区已构建由1个总体预案、26个专项预案、26个部门预案、230个乡镇预案及企业、学校预案组成的多层次预案系统。乡镇（街道、园区）突出“1个综合预案+N个专项预案”，村（社区）推行“多案合一”，增强预案实效性。严格执行24小时值班制度，关键时期实行领导带班和每日报告机制，万亩圩口、水库、地质灾害隐患点等重点部位均有党员带头值守。每年汛前组织各乡镇（街道、园区）对危险区人员摸排建档，完善转移安置预案，明确转移对象、路线与责任人，简化流程，全力保障群众生命财产安全。

**强化综合保障，筑牢坚强有力的应急支撑体系。**将应急保障纳入全局工作统筹推进，推动人财物资源向基层倾斜。区本级预算安排应急管理资金817.62万元，覆盖安全生产投入、监管业务、应急值守、农房保险等领域。积极争取国债项目，获中央专项国债资金1305.36万元，用于区乡两级配备森林防火、抗洪抢险、水域救援等装备，建设区乡视频调度系统，升级区应急指挥中心，增强党组织应急指挥的现代化能力。全面清查乡镇应急物资，现储备帐篷260顶、折叠床2060张及大量应急装备，配备43部天通一号卫星电话，确保极端条件下通信畅通，体现了党组织对应急保障工作的高度重视与有力支持。□

（作者单位：中共宣城市委党校）



欢迎扫码收听